



አጭር ማብራሪያ



የሴቶች ሰላምና ፀጥታ አጀንዳ፡ በኢትዮጵያ በሰላምና ግጭት አፈታት የሴቶችን ተሳትፎ ማሳደግ

ፎቶ፡ ዩኒቨርሲቲ / ካትሪን ቲጂሪና

ዳራ እና አጠቃላይ ሁኔታ

በተባበሩት መንግስታት ድርጅት (ተ.መ.ድ) የሥርዓተ-ጾታ እኩልነትና ሴቶችን የማብቃት ክፍል የኢትዮጵያ ቢሮ (ዩኒቨርሲቲ) ሴቶች ሰላምና ደህንነት በሚል ርዕስ ሕዳር 23 እና 24 2013 ዓ.ም. በኢትዮጵያ ሴቶች በሰላም እና በግጭት አፈታት ያላቸውን ተሳትፎ ስለማሳደግ የመከረ አውደጥናት አዘጋጅቶ ነበር። የአውደ ጥናቱ ዋና ዓላማ የሴቶች ሰላምና ደህንነት አጀንዳን በተመለከተ የሲቪል ማህበረሰብ ድርጅቶችና የመንግስት አካላት ግንዛቤያቸውን እንዲጨምሩ ለማድረግ እነዚህ አካላት በተ.መ.ድ የፀጥታው ምክር ቤት የወጣው 1325 ውሳኔን ተመርኩዘው የብሄራዊ መርህ ግብርን ማውጣት አስፈላጊነትን እንዲገነዘቡ ማድረግ ነው። በዚህ መሠረት ዩኒቨርሲቲው አጀንዳው በኢትዮጵያ እንዲተገበር ባለው ቁርጠኝነት በሚያደርገው ድጋፍ በአውደጥናቱ በቀረቡ የተለያዩ ርዕሰ ጉዳዮችና በተደረጉ ውይይቶች ላይ ተመርኩዘው የተሰጡ የውሳኔ ሃሳቦችና ቁልፍ ግኝቶችን መሠረት ያደረገ ይህ አጭር የፖሊሲ መግለጫ ተዘጋጅቷል። እንደ ዩኒቨርሲቲው ወጣት በአቅራቢዎችና በተወያዮች የቀረቡት የውሳኔ ሃሳቦች እና ግኝቶች ለሁሉም ባለድርሻ አካላት ብሄራዊ የድርጊት መርህ ግብርን ለማውጣት ጠቃሚ ግባቶች ይሆኑባቸዋል። በተለይም የፀጥታው ምክር ቤት ውሳኔ 1325ን ተመርኩዘው ብሄራዊ የድርጊት መርህ ግብርን ለማውጣት በወሳኝ የዝግጅት ሂደት ላይ ለሚገኘው የኢትዮጵያ መንግስት ያግዙታል።

አውደጥናቱ በዩኒቨርሲቲው ወጣት እና በሌሎች ባለሙያዎች አማካኝነት ጥናታዊ ጽሁፎች የቀረቡበትን ማዳበሪያ ሃሳቦች የተስተናገዱበት፤ እንዲሁም በተሳታፊዎች መካከል ውይይት እንዲካሄድ የተመቻቸበት መድረክ ነበር። ዩኒቨርሲቲው ስለ የሴቶች ሰላምና ደህንነት አጀንዳ ምንነትና ዓላም አቀፍ ማዕቀፉን፡ የተ.መ.ድ ፀጥታ ምክር ቤት ከ1992 እስከ 2011 ዓ.ም. (እ.አ.አ ከ2000 እስከ 2019) ድረስ ያወጣቸውን 10 የውሳኔ ሃሳቦች፤ አጀንዳው የሚያጠቃልላቸውን ዋና ክፍሎች ማለትም አራቱ ስልታዊ ምሳሌዎች፡ መከላከል፣ ጥበቃ ማድረግ፣ ተሳትፎ እንዲሁም እጅጋትና ማገገምን በተመለከተ አቅርቧል። የሴቶች ሰላምና እና ደህንነት ብሄራዊ የድርጊት መርህ ግብርን ተግባራዊ ማድረግ ስለሚኖረው ጠቀሜታና እንዲሁም የመርህ ግብር ሂደት

ደረጃ በደረጃ ክንውኖችም በዩኒቨርሲቲው ወጣት የጥናት ጽሁፍ ተካቷል። በተጨማሪም የአገሪቱ የተለያዩ አካላት በሴቶች ሰላም እና ደህንነት ጉዳይ ስለሚኖራቸው ተሳትፎ አስመልክቶ በቅርቡ ስለተደረገው ጥናት አጠቃላይ ውጤት በዩኒቨርሲቲው ወጣት ገለጻ ተደርጓል። የጥናቱ ውጤት እንደሚያሳየው በጉዳዩ ላይ ባለድርሻ አካላት ያላቸው ግንዛቤ፣ እውቀትና ተሳትፎ አነስተኛ ነው። ስለሆነም የሴቶች ሰላምና ደህንነት አጀንዳን ተግባራዊ በማድረግ ረገድ የባለድርሻ አካላት ተሳትፎ ጠንካራ መሆኑን ለማረጋገጥ የአቅም ግንባታ፣ የተሻለ ቅንጅት፣ የተጠቃሚ መለዋወጥ እና የግንኙነት መረብ መዘርጋት ያስፈልጋል።

ስለአገሪቱ ወቅታዊ ሁኔታ፣ ሕግ አውጪው እና ፖሊሲ እንዲሁም ስለወደፊት ተግባራዊ ፍላጎቶች በመረጃ የተረጋገጠ መረጃ ለመለዋወጥና ለመወያየት የሚያስችሉ አራት የአካዳሚክ እና የውይይት የጥናት ወረቀቶችም ቀርበው ነበር። **እንጉዳይ መስቀል** የተባሉ አቅራቢ «በትጥቅ ግጭት እና መፈናቀል ሳቢያ በድብቁ ዓለም ውስጥ ያሉ ሴቶች ሁኔታ በጨረፍታ፤ የጾታ ጥቃትን ለመከላከል የሚያስችሉ ዓለም አቀፍ እና በኢትዮጵያ ብሄራዊ ሕጎች ትንታኔ» በሚል ርዕስ ጥናታዊ ጽሁፍ አቅርበዋል። ጽሁፉ የኢትዮጵያ ሕጎች ከግጭቶች ጋር በተያያዘ በሴቶች ላይ የሚደርሰውን ወሲባዊ ጥቃት እስከምን ድረስ መከላከል እንደሚችሉ ይተነትናል። «በግጭት ቀጠናዎች ውስጥ የሚገኙ ሴቶችን መከላከል፤ በሰሜን ኢትዮጵያ ሴቶች ተኮር የመልሶ ማቋቋም ፕሮግራም ጥሪ» በሚል ርዕስ የጥናት ጽሁፍ የቀረቡት ደግሞ **ሙሉጌታ ተስፋዬ ተሾመ** ነበሩ። ጥናቱ የሰሜን ኢትዮጵያ ግጭትን ተከትሎ በአማራ ክልል የደረሱ ጾታ ላይ የተመሠረቱ ጥቃቶች መጠንን እና በአካባቢው የተደረገው መልሶ የማቋቋም ፕሮግራም ሥርዓተ-ጾታን ያገናኘው ስለመሆኑ የዳሰሰ ሲሆን ወደፊትም የሚከናወኑ የድጋፍ እና ማቋቋሚያ ፕሮግራሞች ሥርዓተ-ጾታን ያገናኘው መሆን እንዳለባቸው የሚያስገነዝቡ ነው።

ሌላው ጽሁፍ አቅራቢ **ያዕቆብ ጥላሁን ይመር** «የተወካዮች ምክር ቤት (ፓርላማ) አባላት የሴቶች ሰላም እና ደህንነት አጀንዳን ስለመደገፍ ያላቸው ግንዛቤ» በሚል ርዕስ የምክር ቤት አባላት

ብሄራዊ የድርጊት መርሃ ግብሩን ተግባራዊ ለማድረግ ሕግ በማውጣት፣ በክትትልና በጀት በመመደብ ከፍተኛ አስተዋጽኦ ያለቸው ቁልፍ አካላት እንደሆኑም ተንትነዋል። በመጨረሻም «የሴቶች ሠላምና ደህንነት አጀንዳን በመደገፍና አውድ በመፍጠር ዋጋ ያልተሰጠው የሴት የሠብአዊ መብት ተሟጋቾች ሚና በኢትዮጵያ» በሚል ርዕስ በውብርስት ፋንታሁን የተዘጋጀው ጥናት ቀርቧል። በኢትዮጵያ ሴት የሠብአዊ መብት ተሟጋቾች ለአጀንዳው ተግባራዊነት ስለሚኖራቸው ሚና እና አስተዋጽኦ፤ ስለሚያጋጥሟቸው ችግሮችና ሴት የመብት ተሟጋቾችን ደህንነት ለማስጠበቅ ዓለም አቀፍ የሕግ ማዕቀፎችን ተግባራዊ ስለማድረግ አስፈላጊነት በጥናቱ ተብራርቷል።

ቀልፍ ግኝቶችና የውሳኔ ሃሳቦች

አጠቃላይ የውሳኔ ሃሳቦች

- የፀጥታው ምክር ቤት ውሳኔ 1325ን (1992 ዓ.ም.) በኢትዮጵያ ተግባራዊ ለማድረግ ብሄራዊ የድርጊት መርሃ ግብርን ማጽደቅ፤ ለኢትዮጵያ የሠላም ግንባታ ጠቀሜታነት ሲባል የሚዘጋጀው መርሃ ግብር በሥራ ላይ የሚገኙ ጠቃሚ እቅዶችን፣ ፖሊሲዎች፣ የሕግ ማዕቀፎችና ስልቶችን ሊያካትት ይገባል። የሚነደፈው የድርጊት መርህ ግብር አራቱን የሴቶች ሠላምና ደህንነት አጀንዳ ምሳሌዎችንም በሙሉ ሊያካትትና መንግስታዊና መንግስታዊ ያልሆኑ አካላት በስፋት በጋራ ሊመክሩበት፤ ለተግባራዊነቱ በቂ በጀት ሊመደብለት ይገባል።
- ሴቶች በሠላም ግንባታ፣ ግጭትን በመከላከልና በመፍታት እንዲሁም በፖለቲካ ሂደቶች ውስጥ የሚኖራቸው የጠነከረ ተሳትፎ እንዲጨምር እና ተቋማዊ እንዲሆን ማድረግ፤ ለዚህም አገር አቀፍ የግንዛቤ ማስጨበጫና የአቅም ግንባታ ሥራዎችን መደገፍ፤

ሴቶችን ከግጭት ጋር ተያይዞ ከሚደርሱ ወሲባዊ የጾታ ጥቃቶች የሚከላከሉ የሕግ ማዕቀፎች

ግኝቶች

- ወሲባዊ ጥቃት በትጥቅ ግጭቶች ወቅት የሚፈጸም ዋና የጥቃት ማሳያ ድርጊት ሲሆን በሰሜን ኢትዮጵያ ባለው ግጭት ተሳታፊ የሆኑ ወገኖች ሁሉ ወሲባዊ ጥቃት የመፈጸም ተግባር ክስ ቀርቦባቸዋል።
- ኢትዮጵያ ወሲባዊ ጥቃትን እንደ አንድ የጦርነት ስልት መጠቀምን የሚከለክሉትን የሠብአዊ መብት እና የወንጀል ሕግን የያዘውን የዓለም አቀፍ የሠብአዊ መብት ሕግን ተቀብላለች። ይሁንና የኢትዮጵያ ብሄራዊ መደበኛ የሕግ ማዕቀፍ ከግጭት ጋር የተገናኙ ወሲባዊ ጥቃቶችን በተመለከተ የሚሰጠው በቂ ጥበቃና ተመጣጣኝ ቅጣት የለውም። እንደውም ጥቃት አድራሾች ያለምንም ቅጣት እንዲኖሩ ያስችላቸዋል።

- የኢትዮጵያ ሠብአዊ መብት ኮሚሽንና የሲቪል ማንበረሰብ ድርጅቶች ግጭትን ተከትሎ የሚደርሱ ወሲባዊ ጥቃቶችን ለማስቆም የሠብአዊ መብቶች ክትትል በማድረግና የሕግ ማዕቀፍ እንዲጠናከር በመቀስቀስ ወሳኝ ሚና መጫወት ይችላሉ።

የመፍትሄ ሃሳቦች

- ለዓለም አቀፍ የጦር ወንጀሎች እና በሠው ልጆች ላይ ስለሚፈጸሙ ወንጀሎች በቂ ሽፋን ለመስጠት ያስችል ዘንድ የወንጀል ሕጉን ጨምሮ ሌሎች ብሄራዊ የሕግ ማዕቀፎች እንዲሻሻሉ ማድረግ፤ ሴቶችን ከግጭት ጋር ተያይዞ ከሚደርሱ ወሲባዊ ሌሎች ጾታን መሠረት ካደረጉ ጥቃቶች ለመከላከልና አጥፊዎችንም ተጠያቂ ለማድረግ የመንግስትን ተቋማዊ አቅም ማሳደግ፤

- በግጭት ውስጥ ሴቶችን ከወሲባዊ እና ሌሎች ጾታን መሠረት ካደረጉ ጥቃቶች ለመከላከል እንዲያስችል፣ የመካሰና የመዳኘት መብታቸውን ለማረጋገጥ መደበኛ የሠብአዊ መብቶች ክትትልና ምርመራዎችን ማከናወን፤

በአማራ ክልል በግጭት ወቅት የደረሱ ጾታን መሠረት ያደረጉ ጥቃቶች

ግኝቶች

- በአማራ ክልል ግጭት በነበሩባቸው አካባቢዎች ጾታን መሠረት ያደረጉ ወሲባዊ፣ የአካል እና የሥነልቦና ጥቃቶች በስፋት አጋጥመዋል። በተጨማሪም የአካል ጉዳቱ ሴቶችና ልጃገረዶችን በሥነልቦና ስብራትና በአከናዊ ችግር እንዲሰቃዩ እያደረጋቸው ነው።
- በአማራ ክልል ግጭቶች በተስፋፋባቸው አካባቢዎች ሴቶችን ጾታን መሠረት ካደረጉ ጥቃቶች ለመከላከል የተደረገው ጥረት አነስተኛና ለደረሰባቸው ጥቃትም በሕግ የሚከሰቡት መንገድ የለም።
- በተጨማሪም በክልሉ የሚገኙ መጠለያዎችና የአካባቢው ተፈናቃይ መኖሪያ ከምጉች የተጨናነቁና በቂ የውሃ አቅርቦት፣ የንጽህና መጠበቂያ ቁሳቁሶች፣ የተመጣጠነ የምግብ እጥረት፣ የሥነተዋልዶ ጤናን ጨምሮ የጤናና የማህበራዊ አገልግሎቶች እጦት አለባቸው። በውጤቱም ከቀያቸው የተፈናቀሉት ሴቶችና ልጃገረዶች ለአካል ደህንነት ስጋት፣ ጾታን መሠረት ላደረጉ ጥቃትና ከፍተኛ ለሆነ ወሲባዊ ብዝሃነት የተጋለጡ ናቸው።

የመፍትሄ ሃሳቦች

- በአማራ ክልልና በአጠቃላይ የአገሪቱ ሴቶችን ጾታን/ግጭትን መሠረተ ካደረጉ ወሲባዊ ጥቃቶች ለመከላከልና ጥቃት ለደረሰባቸውም ሁሉን አቀፍ ጥራቱ የተሟላ አገልግሎት በወቅቱ እንዲያገኙ ማረጋገጥ የሚያስችል ውጤታማ ዘዴዎችን መዘርጋት፤

- ድህረ ግጭት መልሶ የማገገሚያ/ማቋቋሚያ እቅዶች ሴቶች በሠላም ግንባታ፣ በግጭት አፈታት እና በኤኮኖሚ መልሶ ግንባታ ውስጥ ያላቸውን ውጤታማ ተሳትፎ በደንብ የሚያሳድጉና የሚደግፉ መሆናቸውን ማረጋገጥ፤ የሴቶች ፍላጎቶች፣ ያገባኛል ባይነትና የተለወጡ እውነታዎችን በምጣኔ ሀብት እቅዶች፣ ታጣቂዎችን ወደ ሠላማዊ ሕይወት በመመለስ፣ ትጥቅ በማስፈታት እና መልሶ በማቀላቀል ተግባራት ውስጥ ማካተት፤

- ሴቶች በግጭት አፈታት ዘዴዎች ውስጥ የሚኖራቸውን ጉልህ ሚና እና አስተዋጽኦ መገምገም እንዲሁም መደበኛና መደበኛ ባልሆኑ የሠላም ሂደቶች ውስጥ ትርጉም ያለው ተሳትፏቸውና አስተዋጽኦቸውን መለየት፤

የፓርላማ አባላት ስለ ሴቶች፣ ሠላምና ደህንነት አጀንዳ

ግኝቶች

- በ2013 በተደረገው ስድስተኛው አገር አቀፍ ምርጫ የተመረጡ የፓርላማ አባላት ስለ ሴቶች ሠላምና ደህንነት አጀንዳ በተመለከተ ስላላቸው ዕውቀት በተደረገ ጥናት መጠነኛ ዕውቀት እንዳላቸው ሲታወቅ ይህንን በዘላቂ ልማት ግቦች ትልቅ አውድና በብሄራዊ የልማት ግቦች ውስጥ ማስቀመጥ ይችላሉ። ነገር ግን የሴቶች ሠላም እና ደህንነት አጀንዳን እውን ለማድረግ የችሎታ ደረጃቸውን በራሳቸው በመገምገም ረገድ ከፍተኛ ልዩነት አለ።

- በአጠቃላይ የኢትዮጵያ የፓርላማ አባላት የሴቶች ሠላምና ደህንነት አጀንዳን መሠረታዊ ነገሮች እና አጀንዳውን ለመመስረት መነሻ የሆኑ የውሳኔ ሃሳቦችን፣ የአጀንዳውን ምሳሌዎችና የብሄራዊ የድርጊት መርህግብር ሚናና ጭምር አስመልክቶ ጥልቅ የሆነ የግንዛቤ አቅም ያንሳቸዋል። ይሁንና አጀንዳውን ተግባራዊ ለማድረግ ፓርላማው ስለሚኖረው ሚናና ስለአጀንዳው ቀና አመለካከት እያሳዩ ነው።

የመፍትሄ ሃሳቦች

- የተወካዮች ምክር ቤት የሴቶች ሠላምና ደህንነት አጀንዳን እና ሌሎች ተያያዥ የሕግ ማዕቀፎችን ተግባራዊ ለማድረግ ሕግ በማውጣት፣ በመከታተልና በጀት በመመደብ ወሳኝ ሚና ያለው ቁልፍ አካል ነው። ስለሆነም በአጀንዳውና በተወካዮች ምክር ቤት ሚና ላይ ያተኮሩና የምክር ቤቱ አባላትን ዲላማ ያደረጉ ስልጠናዎችን ፣ የውይይት እና የግንዛቤ መስጫ መድረኮችን ማዘጋጀት ያስፈልጋል።

- በኢትዮጵያ የሴቶች ሠላምና ደህንነት አጀንዳን በቁርጠኝነት ተግባራዊ ለማድረግ ሌሎች የመንግስት ተቋማትና ባለድርሻ አካላት ከምክር ቤቱ ጋር አብረው ሊሠሩ ይገባል።

ማስተባበያ

ናቸው እንጂ የግድ የተባበሩት መንግስታት የሥርዓተ-ጾታ እኩልነት እና ሴቶችን የማብቃት ክፍል (የዩኤን ውሳኔ)፣ የተባበሩት መንግስታት ድርጅትን ወይም ማንኛውንም ተዛማጅ ድርጅቶችን አስተያየት አይወክልም።

የዚህ ሕትመት ይዘት በተጨማሪ ትክክለኛና በትክክል የተጠቀሰ መሆኑን ለማረጋገጥ ምክንያታዊ ጥረቶች ሲደረጉም፣ የዩኤን ውሳኔ የዚህን ጽሑፍ ይዘት በመጠቀም በቀጥታ ሆነ በተዘዋዋሪ ሊደርሱ ለሚችሉ ጉዳዮች ወይም ጉዳዮች ጋራነቱን አይወስድም። ሰነድ፣ ክእንግሊዝኛ ውጫ ወደ ቋንቋዎች መተርጎምን ጨምሮ።

መብቱ በሀገር የተጠበቀ ነው።

የሴቶች ሠላምና ደህንነት አጀንዳን በመደገፍ ሴት የሠብአዊ መብቶች ተሟጋቾች የሚኖራቸው ሚናና የሚያጋጥሟቸው ችግሮች

ግኝቶች

- ሴት የሠብአዊ መብት ተሟጋቾች ግጭቶች ከመፈጠራቸው በፊት፣ በተፈጠሩ ጊዜና ከተፈጠሩ በኋላ ባሉ ሁኔታዎች የሠብአዊ መብቶችንና ዘላቂ ሠላምን በማስተዋወቅ ረገድ ወሳኝ ሚና አላቸው። ተሟጋቾች ግጭቶች በሚገኙባቸው ግንባሮች እና በታችኛው የኅብረተሰብ ክፍል ደረጃ በመገኘት እርዳታ መስጠት፣ ለሠላማዊና ሁሉን አካታች ስለሆነ የግጭት አፈታት ዘዴ ማስተማር እና ተከታታይ የክትትል ተግባር ይሠራሉ።

- ሴት የሠብአዊ መብቶች ተሟጋቾችን ለመከላከልና ለመደገፍ በዓለም አቀፍ ደረጃ በወጡት ድንጋጌዎች፣ በሴቶች ላይ የሚደርሱ አድላዊ ድርጊቶችን ለማስወገድ የተደረገው ሥምምነት ድንጋጌ፣ በቤጂንግ መግለጫና የድርጊት መርህግብር፣ በተ.መ.ድ ጠቅላላ ጉባዔ ውሳኔና በሠብአዊ እና በህዝብ መብቶች የአፍሪካ ኮሚሽን ውሳኔ ላይ ተረጋግጧል።

- ሁሉም የሠብአዊ መብት ተሟጋቾች ከሚያጋጥሟቸው ተመሳሳይ ስጋቶችና የሠብአዊ መብት ጥሰቶች በተጨማሪ በሠላምና በግጭት አፈታት ላይ የሚሠሩ ሴት የሠብአዊ መብት ተሟጋቾች ወሲባዊና ፆታን መሠረት ያደረጉ ጥቃቶች በሴት ውስጥ፣ በአደባባይ እና በኢንተርኔት መስመሮች ያጋጥሟቸዋል። የደህንነት ጥበቃ አለመኖር፣ ፍትህ እና ወቅታዊና ትክክለኛ የፍርድ አሰጣጥ አለመግኘታቸው ስጋቶቻቸውን ከፍ ያደርገዋል። ከሁሉም በላይ በኢንተርኔት የሚሰነዘር የወሲባዊ ትንኮሳና ጥቃት ማስፈራሪያ ሙሉ ተሳትፎ እንዳይኖራቸው ተጨማሪ ችግር የሚፈጥርባቸው ሲሆን በሕግ ማዕቀፍ በበቂ ሁኔታ ምላሽ አይሰጡም/ትኩረት አያገኙም።

የመፍትሄ ሃሳቦች

- ሴት የሠብአዊ መብት ተሟጋቾችን ለመከላከል የወጡ ዓለም አቀፍ ቃልኪዳኖች ሀገራዊ ቅርጽ እንዲይዙ ማድረግና ያሉትን የሕግ ማዕቀፎች በመገምገምና የሴት ተሟጋቾችን የጥበቃና የተሳትፎ መብት የሚያረጋግጡ መሆናቸውን በማረጋገጥ መከለስ፤

- በኢትዮጵያ የግጭት አፈታት ዘዴዎች ውስጥ ሴት የሠብአዊ መብት ተሟጋቾችን ሚናና ተሳትፎ መገምገምና በግጭት አፈታት እና የሠላም ግንባታ ውስጥ ያላቸውን አስተዋጽኦ በማህበራዊ ተቋማትና በሥነስርዓት ሁኔታዎች አማካይነት በታችኛው የእርከን ደረጃ ማሳደግ፤

- የሴት የሠብአዊ መብት ተሟጋቾችን ደህንነት ለማረጋገጥና በሠላም ግንባታና በግጭት አፈታት የመሥራት ዕድላቸውን እንዲሁም ስለሚኖራቸው መብታቸው የግንዛቤ ማስጨበጫን ጨምሮ ተጨባጭ እርምጃ መውሰድ፤ በተጨማሪም በሴት ተሟጋቾች ላይ የሚደርሱ ጥቃቶችን በተደራጀ ሁኔታ መሠነድና ወቅታዊ የሆነ የመከላከል እርምጃ ማከናወን፤